**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k materiálu Akční plán mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a internacionalizace prostředí výzkumu a vývoje v ČR na léta 2017 - 2020**

1. **Způsob předložení materiálu**

Ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřina Valachová se obrátila svým dopisem ze dne 18. října 2016 č. j.: MŠMT-27562/2016-4 na místopředsedu vlády a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavla Bělobrádka, Ph.D., MPA s žádostí o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) k dokumentu s názvem „Akční plán mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a internacionalizace prostředí výzkumu a vývoje v ČR na léta 2017 – 2020“ (dále jen „Akční plán“).

Ministryně školství, mládeže a tělovýchovy současně v dopise požádala o projednání Akčního plánu na 319. zasedání Rady.

Rada přerušila projednávání dokumentu na 319. zasedání a doporučila se k němu vrátit na následném 320. zasedání. Do té doby proběhnou jednání zástupců sekce pro vědu, výzkum a inovace s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“), a to zejména k financování Akčního plánu.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Akční plán byl opět předložen a projednán na 320. zasedání Rady, které se konalo dne 25. listopadu 2016.

1. **K předloženému dokumentu**

Vypracování Akčního plánu je definováno v opatření č. 4 Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2016-2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135 (dále jen „NP VaVaI 2016 – 2020“).

V tomto opatření je uvedeno: *Strategicky a koordinovaně rozvíjet mezinárodní spolupráci ve VaVaI a posilovat pozici České republiky v ERA.*

Termín plnění opatření je stanoven na rok 2016+.

Odpovědnost: ÚV ČR – Sekce VVI, MŠMT, MPO, MZV, spolupracují: další správní úřady odpovědné za výzkum a vývoj v oblasti svých působností.

Obsahem předloženého Akčního plánu je oblast mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a jeho internacionalizace včetně výkonu členství v mezinárodních organizacích a zapojení týmů výzkumných organizací a podniků do mezinárodních aktivit rozvíjených v rámci různorodých finančních nástrojů podpory multilaterální a bilaterální spolupráce ve výzkumu a  vývoji.

Akční plán se rovněž zabývá otázkami mobility výzkumných pracovníků, jakožto jednoho ze základních předpokladů jejich kariérního rozvoje a zapojení do mezinárodních aktivit i procesu internacionalizace prostředí výzkumu a vývoje v ČR.

Akční plán je rozdělen do sedmi oblastí:

* velké výzkumné infrastruktury ČR a jejich mezinárodní spolupráce,
* členství v mezinárodních organizacích výzkumu a vývoje,
* Teaming - opatření rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu 2020,
* zapojení do rámcových programů EU pro výzkum, vývoj a inovace,
* další nástroje podpory multiraterální spolupráce ve výzkumu a vývoji,
* podpora bilaterální spolupráce ve výzkumu a vývoji,
* mezinárodní mobilita výzkumných pracovníků

Na tyto oblasti navazuje 25 opatření, plnění 22 z nich je v gesci MŠMT, jedno opatření je v gesci MŠMT a Rady (jedná se o opatření č. 6 - *Zohlednit schopnost výzkumných organizací ČR zapojovat se do mezinárodních projektů výzkumu a vývoje a získávat finanční prostředky ze zahraničních zdrojů jako jeden z indikátorů jejich hodnocení, potažmo poskytování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj, termín 2017 +),* jedno opatření je v gesci Technologické agentury České republiky a jedno Grantové agentury České republiky.

MŠMT v předkládací zprávě uvádí, že dílčí opatření Akčního plánu budou v období 2017-2020 implementována za využití výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace i prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů čerpaných v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání. Realizace opatření bude probíhat v souladu se schválenými výdaji státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace a nebude vyvolávat dodatečné nároky nad rámec výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace připravených a vládou ČR schválených v souladu s postupem na základě ustanovení § 5a odst. 5 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **Zásadní připomínky**

K materiálu jako celku:

* 1. Součástí Akčního plánu by měl být analytický podklad týkající se hlavních nedostatků a potřeb ČR v oblasti mezinárodní spolupráce a internacionalizace. Vize směřování ČR v dalších letech a zejména navržená opatření by pak měla reagovat především na identifikované nedostatky.

Rada žádá o doplnění dokumentu.

* 1. Rada rovněž upozorňuje, že Akční plán v předložené podobě připomíná dokument zaměřený pouze na činnosti MŠMT, ale neřeší systém VaVaI jako celek se všemi zainteresovanými aktéry (TAČR, GAČR, MZV, MPO atp).

Rada žádá o úpravu dokumentu ve smyslu připomínky.

* 1. V překládací zprávě je uvedeno, že Realizace opatření bude probíhat v souladu se schválenými výdaji státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace (dále jen „VaVaI“) a nebude vyvolávat dodatečné nároky nad rámec výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI připravených a vládou ČR schválených v souladu s postupem na základě ustanovení § 5a odst. 5 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Tato skutečnost ale zcela jasně nevyplývá z Akčního plánu, naopak z některých opatření (např. opatření 1) vyplývají rizika, že dojde k navýšení požadavků státního rozpočtu, resp. vznik dodatečných závazků po tomto období.

Rada se obává, že pokud by byl Akční plán takto schválen, znamenalo by to uplatnění požadavků na navyšování státního rozpočtu v ukazateli institucionální výdaje MŠMT v letech 2018 a 2019 (položka MS - mezinárodní spolupráce ve VaV). V této položce je aktuálně rozpočtováno 1,221 mil. Kč na rok 2017, 1,263 mil. Kč na rok 2018 a 1,271 mil. Kč a rok 2019. V materiálu tak není stanoven postup, kterým bude zabráněno nekontrolovatelnému nárůstu dodatečných nákladů (finančních požadavků MŠMT) na financování velkých výzkumných infrastruktur ČR z prostředků institucionální podpory a případná rizika udržitelnosti financování po ukončení programovacího období OP VVV (viz usnesení vlády ze dne 21. prosince 2015 č. 1067 ze dne 21. prosince 2015 č. 1067 k Návrhům velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2016 až 2022).

Rada požaduje v tomto smyslu doplnění materiálu a žádá MŠMT, aby bylo v dokumentu jasně uvedeno, že nedojde k uplatňování dalších požadavků na navyšování státního rozpočtu.

* 1. Z Akčního plánu není jednoznačně patrné, jak budou řešeny případné duplicity financování velkých infrastruktur s mezinárodním přesahem z účelové podpory a financování z institucionální podpory. V dokumentu jsou naznačeny možnosti financování konkrétních projektů velkých infrastruktur z jiných zdrojů než vládou schválené prostředky účelové podpory pro financování velkých infrastruktur. Tento postup do budoucna generuje výrazné riziko nemožností systémového řízení financování velkých infrastruktur při přípravě rozpočtu VaVaI.

Z tohoto důvodu se Rada se domnívá, že opatření 1 Akčního plánu není v souladu s usneseními vlády ze dne 21. prosince 2015 č. 1066 a č. 1067 k Návrhům velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2016 až 2022 a  usnesením vlády ze dne 30. května 2016 č. 477 k Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 se střednědobým výhledem na léta 2018 a 2019 a dlouhodobým výhledem do roku 2021.

Rada upozorňuje na nutnost respektování rozpočtových omezení, které jsou obsažen ve výše uvedených usneseních vlády, a žádá v tomto směru o upravení Akčního plánu.

* 1. Rada žádá o doplnění finančních alokací na oblasti uvedené v tabulce v závěru materiálu (část č. III) Akční plán tak, aby byl respektován aktuální rozpočtový výhled schválený vládou.

U opatření 20 je zmíněn jako zdroj financování nový program účelové podpory VaVaI. Rada upozorňuje, že v rámci harmonogramu přípravy návrhu výdajů SR na VaVaI by měl být nový program předložen alespoň ve verzi prvního návrhu výdajů již při přípravě rozpočtu na rok 2018+.

Rada žádá o doplnění Akčního plánu o aktivity ÚV ČR, konkrétně činnost vědecké diplomacie jako nástroje skýtajících vysoký potenciál pro rozvoj spolupráce v oblasti VaV.

* 1. V Akčním plánu je třeba zohlednit probíhající přípravu delimitace činností v oblasti kosmických aktivit do přímé působnosti místopředsedy vlády dle usnesení vlády ze dne 30. května č. 477.

Rada požaduje v tomto smyslu doplnění materiálu.

Zásadní připomínka k usnesení vlády:

Rada požaduje vypustit bod III, usnesení vlády. Jakékoli úkoly ve vztahu k přípravě aktualizace Národní politiky VaVaI po roce 2020 jsou nad rámec Akčního plánu.

1. **Připomínky**
2. Rada upozorňuje, že MŠMT při vypořádání připomínek k NP VaVaI 2016 zavázalo, že součástí Akčního plánu má být rovněž akční plán rozvoje lidských zdrojů včetně zohlednění genderové rovnosti ve VaVaI (viz opatření č. 4 NP VaVaI 2016 – 2020). Spolupráce při přípravě této části akčního plánu je delegována v rámci plnění opatření č. 4 NP VaVaI 2016 – 2020 na ÚV ČR – KLM.
3. Rada upozorňuje, že většina opatření uvedených v Akčním plánu má být řešena formou finanční podpory z programů účelové podpory či ze zdrojů ESIF a vychází převážně z již realizovaných či schválených aktivit. Akční plán neobsahuje opatření řešící např. absenci mezinárodních výběrových řízení na vedoucí pracovníky vysokých škol, komplikované přijímání vědeckých pracovníků z třetích zemí (např. vízová povinnost) či usnadnění jejich příchodu (např. vyřízení administrativních povinností souvisejících s přestěhováním do jiného státu, pomoc při nalezení ubytování, vhodné podmínky pro rodinné příslušníky), pro které nemusí být poskytnutí finanční podpory nejvhodnějším či dostatečným řešením.
4. **Závěr**

Rada

1. konstatuje, že Akční plán obsahuje náležitý popis aktuálních aktivit z oblasti internacionalizace výzkumu, vývoje a inovací, které podporuje MŠMT,
2. považuje předložený Akční plán za základ pro zpracování dokumentu Koncepce mezinárodní spolupráce České republiky ve výzkumu a vývoji (dále jen „Koncepce“) a nepovažuje za nutné jeho předložení na jednání vlády,
3. považuje zpracování Koncepce za zásadní strategický krok, který bude důležitý pro rozvoj systému VaVaI jako celku a z tohoto důvodu se na zpracování této Koncepce musí podílet všichni zainteresovanými aktéři,
4. po dohodě žádá MŠMT o vytvoření podkladu o podobě Koncepce, která bude zpracována v součinnosti s dalšími zainteresovanými aktéry do konce dubna 2017 a předložena na jednání Rady,
5. po dohodě žádá MŠMT o zohlednění připomínek a doplnění informací uvedených ve stanovisku při přípravě koncepce.

V Praze dne